



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας: «Κύρωση της σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Πεντέλης και των συνεκτελεστών της διαθήκης της Ελισάβετ Παπαγιαννοπούλου».

ΘΕΜΑ: «Παρατάσεις συμβάσεων».

A. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ως προς την παρ.1, με το άρθρο 63 του ν. 4430/2016 (Α' 205), προβλέφθηκε η δυνατότητα κατάρτισης συμβάσεων εργασίας, σύμφωνα με την διαδικασία και τις ειδικότερες προϋποθέσεις που προβλέπονται στην διάταξη αυτού. Μετά από την κατάθεση αιτήσεων ακύρωσης και αναστολής εργολάβικών εταιρειών στον ίδιο τομέα, εκδόθηκε αρχικά η υπ' αριθμ.1305/2017 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ), η οποία παρέπεμψε το ζήτημα της συμβατότητας της διάταξης με το ενωσιακό δίκαιο στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) και μετέπειτα οι αποφάσεις υπ' αριθμ.84 και 85/2017 αποφάσεις (Ε.Α.) του ΣΤΕ, οι οποίες και ανέστειλαν την εκτέλεση των αποφάσεων διοικήσεων νοσοκομείων στο πλαίσιο πρότυπης δίκης, σύμφωνα με τον ν.3900/2010. Κατ' ακολουθία, τα κατά τόπον αρμόδια διοικητικά εφετεία επίσης διέταξαν είτε με προσωρινές διαταγές, είτε με αποφάσεις την αναστολή εκτέλεσης των προαναφερόμενων αποφάσεων. Πλέον, σήμερα μετά την απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση C-260/17, η οποία και έκρινε την πλήρη συμβατότητα των διατάξεων με το ενωσιακό δίκαιο, εκδόθηκε η υπ' αριθμ.68/2019 Ε.Α. απόφαση σε Ολομέλεια του ΣΤΕ, η οποία και ανακάλεσε τις σχετικές χορηγηθείσες αναστολές στο πλαίσιο πρότυπης δίκης, με συνέπεια αντίστοιχες αποφάσεις να ληφθούν από τα κατά τόπους αρμόδια διοικητικά

εφετεία. Ωστόσο, οι αρχικά προσβαλλόμενες πράξεις, ήτοι οι αποφάσεις των Διοικήσεων των νομικών προσώπων προέβλεπαν περιορισμένη χρονική διάρκεια των προς σύναψη συμβάσεων, η οποία σε πολλές περιπτώσεις έχει λήξει, λόγω της αναστολής της σχετικής διαδικασίας. Στις περιπτώσεις συνεπώς που ανακαλείται η σχετικώς χορηγηθείσα αναστολή, πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα στις διοικήσεις των οικείων νομικών προσώπων να μπορούν να συνεχίσουν την διαδικασία, προκειμένου να μην είναι αναγκαίο να προχωρήσουν σε εκ νέου σύναψη νέων συμβάσεων, εφόσον συντρέχουν οι λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου 63 του ανωτέρω νόμου. Τούτο κρίνεται αναγκαίο, εφόσον καταρχήν έτσι δεν χρειάζεται να τηρηθεί εκ νέου μία διοικητική διαδικασία που έχει ήδη ακολουθηθεί, διασφαλίζοντας την κάλυψη επείγουσών και επιτακτικών αναγκών, ενώ παράλληλα τηρείται και η αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των πολιτών προς την Διοίκηση που συμμετείχαν στις σχετικές προκηρύξεις και συνεπώς είχαν ευλόγως δικαίωμα προσδοκίας για την πρόσληψή τους. Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ.1 δίνεται η δυνατότητα, στις περιπτώσεις ανάκλησης αναστολών που χορηγήθηκαν από τα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια, να συνεχίσουν την διαδικασία και να συνάψουν ατομικές συμβάσεις εργασίας, από το διαδικαστικό στάδιο κατά το οποίο χορηγήθηκε η αναστολή, ανεξαρτήτως εάν στην αρχική ανακοίνωση (προκήρυξη) η πρόβλεψη της χρονικής διάρκειας των προς σύναψη ως άνω συμβάσεων έχει λήξει. Οι ατομικές συμβάσεις που θα συναφθούν βάσει της παρούσας μπορούν να έχουν χρονική διάρκεια έως εικοσιτέσσερις (24) μήνες από την σύναψή τους, εφόσον τηρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις του ν.4430/2016.

Ως προς την παρ.2, το Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο Ιωαννίνων με αίτησή του με αριθμ.πρωτ.21/2018/000048185091/2-4-2018 προς τον ΟΑΕΔ αιτήθηκε την πρόσληψη μέσω της Δημόσιας Πρόσκλησης Νο 11/2017 με ΑΔΑ: 6ΙΓΜ4691Ω8-ΥΒ2 του ΟΑΕΔ που αφορούσε την απασχόληση μακροχρόνια ανέργων ηλικίας 55-67 ετών για την κάλυψη εκτάκτων και επιτακτικών του αναγκών. Το αίτημα του Νοσοκομείου εγκρίθηκε με την υπ'αριθμ.22/2018/000048542633/29-4-2018 απόφαση ένταξης του ΟΑΕΔ. Στο πλαίσιο της έγκρισης αυτής, προσλήφθηκαν στις 15 & 16 Μαΐου 2018, είκοσι (20) άτομα με συμβάσεις ορισμένου χρόνου διάρκειας

12 μηνών. Ωστόσο, σήμερα δεν είναι δυνατή η παράταση της διάρκειας των συγκεκριμένων συμβάσεων, μέσω της χρηματοδότησης του ΟΑΕΔ, παρότι καλύπτουν επιτακτικές και υπάρχουσες ανάγκες του νοσοκομείου. Ως εκ τούτου με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα να καταρτισθούν συμβάσεις εκ νέου με τα πρόσωπα που είχαν επιλεγεί για απασχόληση μέσω του προαναφερόμενου προγράμματος, προς κάλυψη της αδιάλειπτης παροχής υπηρεσιών υγείας προς τους ασθενείς του νοσοκομείου και προς εξυπηρέτηση της δημόσιας υγείας, ενώ παράλληλα ενισχύεται σημαντικά και μία ομάδα εργασιακά ευάλωτων ατόμων, που είναι δύσκολο να αποκτήσουν πρόσβαση στην αγορά εργασίας.

Ως προς την παρ.3, Το Κέντρο Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων (ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ.) με ίδιους πόρους αλλά και μέσω χρηματοδοτούμενων προγραμμάτων έχει αναλάβει την παροχή υπηρεσιών υγείας στο πλαίσιο διαχείρισης της προσφυγικής κρίσης από το 2014. Από το 2017, βάσει της σύμβασης χρηματοδότησης με αριθμό HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0041 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Υπουργείου Υγείας και του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ. και κατ' εφαρμογή του ευρωπαϊκού προγράμματος "PHILOS - Ολοκληρωμένη επείγουσα παρέμβαση υγείας για την προσφυγική κρίση" που χρηματοδοτεί το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF), το ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ. έχει αναλάβει σχεδόν κατ' αποκλειστικότητα την παροχή πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας στα Κέντρα Φιλοξενίας Προσφύγων και Μεταναστών (ΚΦΠΜ) και στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ). Περαιτέρω, δυνάμει του άρθρου 123 του ν. 4549/2018 (Α' 105) προβλέφθηκε η δυνατότητα ένταξης του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ. στο εθνικό ή συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ή η χρηματοδότηση από εθνικούς πόρους, προκειμένου να συνδράμει στη διαχείριση των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών μέσα από παρεμβάσεις για την πρόληψη λοιμωδών και μη νοσημάτων, την ενίσχυση των δομών του δημόσιου συστήματος υγείας, την επιστημονική επίβλεψη και τον συντονισμό των προγραμμάτων, καθώς και στην εκπαίδευση του προσωπικού που θα προσληφθεί για την υλοποίηση των σχετικών δράσεων. Με κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας και

Ανάπτυξης, Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Υγείας καθορίζονται: α) οι ειδικότερες δράσεις, ο προϋπολογισμός και το εν γένει οικονομικό αντικείμενο του προγράμματος, β) οι κατηγορίες και ο αριθμός του προσωπικού που είναι απαραίτητος για την υλοποίησή του, γ) οι διαδικασίες, οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη σύναψη συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας και έργου, καθώς και ο τρόπος κατανομής του προσωπικού στο Εθνικό Σύστημα Υγείας. Ενόψει των εκτάκτων υγειονομικών συνθηκών που υφίστανται σε όλους τους χώρους που διαβιούν πρόσφυγες και μετανάστες και την παράλληλη εκκρεμή διαδικασία μέσω ΑΣΕΠ για την σύναψη συμβάσεων εργασίας δυνάμει του άρθρου 123 του ν.4549/2018 και της υπ'αριθμ.64186/2018 Κ.Υ.Α. (Β'3877), στην παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 4558/2018 (Α' 140), προβλέφθηκε η παράταση των συγκεκριμένων συμβάσεων έργου για δύο μήνες, ήτοι έως τις 19-10-2018. Περαιτέρω, με το άρθρο 5 του ν. 4574/2018 (Α'191), κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω τρίμηνη παράταση των συμβάσεων αυτών προκειμένου να διασφαλισθεί η εξυπηρέτηση των ως άνω υγειονομικών αναγκών μέχρι την ολοκλήρωση των απαιτούμενων ενεργειών για να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του άρθρου 123 του ν. 4549/2018. Οι συμβάσεις αυτές παρατάθηκαν νομοθετικά και μεταγενέστερα με τελευταία παράταση την προβλεπόμενη στο άρθρο 137 του ν.4604/2019 (Α'50), για τους ίδιους λόγους. Αξίζει να σημειωθεί ότι οι ανωτέρω απασχολούμενοι στο συγκεκριμένο έργο συνιστούν ειδική κατηγορία εργαζομένων που επιτελούν εξειδικευμένη εργασία, που συνίσταται στην υγειονομική φροντίδα των προσφύγων και μεταναστών, κάτω από έκτακτες συνθήκες, για την οποία απαιτούνται ειδικές γνώσεις και εμπειρία που θα μπορούσε να αναπληρωθεί μόνο μετά την αναμενόμενη εντός των επομένων δύο μηνών, ολοκλήρωση των διαδικασιών που προβλέπονται στο ν.4549/2018. Για τους ίδιους παραπάνω λόγους, με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνονται αυτοδίκαια χωρίς να απαιτείται έκδοση οποιασδήποτε περαιτέρω διοικητικής πράξης, συμπεριλαμβανομένης και της έκδοσης πράξης υπουργικού συμβουλίου, οι ατομικές συμβάσεις έργου που συνήφθησαν μεταξύ του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ. και φυσικών προσώπων στο πλαίσιο του χρηματοδοτούμενου από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF) προγράμματος με τον τίτλο «PHILOS - Ολοκληρωμένη

επείγουσα παρέμβαση υγείας για την προσφυγική κρίση» . Συγκεκριμένα παρατείνονται οι συμβάσεις στις τοποθεσίες όπου υπάρχει άμεση και επιτακτική ανάγκη παροχής υγειονομικής και ψυχοκοινωνικής φροντίδας του ευάλωτου πληθυσμού, ήτοι: α) στα Κέντρα Φιλοξενίας Προσφύγων και Μεταναστών (ΚΦΠΜ) και στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) όλης της Επικράτειας και β) στις Δημόσιες Δομές Υγείας της Χίου, Λέσβου, Σάμου, Κώ και Λέρου, εξαιρουμένων συμβάσεων έργου του ανωτέρω προγράμματος με τα πρόσωπα που έχουν επιλεγεί δυνάμει της διαδικασίας που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 123 του ν. 4549/2018. Η δαπάνη προτείνεται να καλυφθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ., μετά από έκτακτη χρηματοδότηση από το Υπουργείο Υγείας. Η σχετική ρύθμιση είναι επείγουσα, καθώς με αυτή συνεχεται η δυνατότητα παροχής υγειονομικής κάλυψης, και συνεπώς αποφυγής εμφάνισης λοιμωδών ή μη νοσημάτων στους χώρους διαμονής προσφύγων και μεταναστών.

Συνεπώς: Με την παρ.1 της προτεινόμενης ρύθμισης δίνεται η δυνατότητα, χωρίς την ενδιάμεση παρέμβαση περίπλοκων διοικητικών διαδικασιών, φορείς που παρέχουν πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια ή τριτοβάθμια φροντίδα υγείας να συνάψουν συμβάσεις με βάση τους καταρτισθέντες πίνακες.

Με την παρ.2 της προτεινόμενης ρύθμισης, δίνεται η δυνατότητα της κάλυψης των επιτακτικών αναγκών του νοσοκομείου, στα πλαίσια της διασφάλισης της δημόσιας υγείας, αλλά και της εξομάλυνσης του προβλήματος κοινωνικής ένταξης και εργασίας για ευάλωτα κοινωνικά πρόσωπα.

Με την παρ.3, θα διασφαλιστεί η συνέχιση της υγειονομικής κάλυψης μεταναστών και προσφύγων.

Β. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

«Άρθρο.....

1. Στις περιπτώσεις ανάκλησης αναστολών που χορηγήθηκαν από τα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια για πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εφαρμογή του άρθρου 63 του ν.4430/2016 (Α'205) και του άρθρου 107 παρ.1 του ν.4461/2017 (Α'38), τα νομικά πρόσωπα που υπάγονται σωρευτικά στις ανωτέρω διατάξεις,

μπορούν να συνεχίσουν την αρχικώς ανασταλείσα διαδικασία και να συνάψουν ατομικές συμβάσεις εργασίας, από το διαδικαστικό στάδιο κατά το οποίο χορηγήθηκε η αναστολή, ανεξαρτήτως εάν στην αρχική προκήρυξη η πρόβλεψη της χρονικής διάρκειας των προς σύναψη ως άνω συμβάσεων έχει λήξει. Οι ατομικές συμβάσεις που θα συναφθούν βάσει της παρούσας μπορούν να έχουν χρονική διάρκεια έως εικοσιτέσσερις (24) μήνες από την σύναψή τους, εφόσον τηρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις των ανωτέρω νόμων.»

2. Το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Ιωαννίνων δύναται με απόφαση του Διοικητικού του Συμβουλίου να καταρτίσει συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου με τα πρόσωπα που είχαν επιλεγεί στο πλαίσιο της Δημόσιας Πρόσκλησης Ν° 11/2017 με ΑΔΑ: 6ΙΓΜ4691Ω8-ΥΒ2 και σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 22/2018/000048542633/29-4-2018 απόφαση ένταξης του ΟΑΕΔ, στο ίδιο αντικείμενο εργασίας στο οποίο είχαν προσληφθεί και για χρονική διάρκεια έως 12 μήνες. Τα ανωτέρω πρόσωπα εργάζονται με πλήρες ωράριο και λαμβάνουν τις αποδοχές που καθορίζονται στον ν.4354/2015 (Α'176), οι οποίες εγγράφονται και βαρύνουν ως δαπάνες τον προϋπολογισμό του ως άνω νοσοκομείου.

3. Παρατείνονται αυτοδικαίως για δύο (2) μήνες από την λήξη τους, οι συμβάσεις έργου που προβλέπονται στην παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 4558/2018 (Α' 140), με εξαίρεση τις συμβάσεις έργου που είχαν συναφθεί με τα πρόσωπα που έχουν επιλεγεί να συνάψουν σύμβασης εργασίας δυνάμει του άρθρου 123 του ν.4549/2018 (Α' 105) και της υπ'αριθμ.64186/2018 Κ.Υ.Α.. (Β'3877). Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ, διαπιστώνεται η παράταση των ανωτέρω συμβάσεων. Η δαπάνη που προκύπτει από την αυτοδίκαιη παράταση των ανωτέρω συμβάσεων καλύπτεται από τον προϋπολογισμό του ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ. Για τον σκοπό αυτό μπορεί να δοθεί έκτακτη επιχορήγηση από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας.»

Αθήνα, 15 Μαΐου 2019

**Οι προτείνων βουλευτής
Μαντάς Χρήστος**



Χ. Μαντάς

Γεν. 2189

Σελ. 175

15/5/2019

17.2

